



Regione Toscana



## MISURA 6 - SVILUPPO DELLE AZIENDE AGRICOLE E DELLE IMPRESE

**Sottomisura 6.4** – Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole

### **AZIONE 6.4.5 - SOSTEGNO A INVESTIMENTI NELLA CREAZIONE E NELLO SVILUPPO DI ATTIVITÀ TURISTICHE**

#### **Descrizione del tipo di intervento**

Mediante l'attivazione dell'azione "Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività turistiche" si mira ad incentivare gli investimenti per attività di diversificazione dell'attività economica al fine di sostenere l'occupazione localmente, con specifica attenzione alle iniziative di ospitalità entro i centri storici tipo albergo diffuso e servizi ad esso connessi, al fine di creare buone pratiche da sostenere e replicare con i fondi POR FESR e FES, PSR FEASR e FEAMP a regia Regionale. L'azione inoltre intende favorire esperienze di recupero e rivitalizzazione dei centri storici, inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati, di efficientamento energetico, anche mediante il ricorso ad energie rinnovabili, di integrarsi con le iniziative di sviluppo e rinnovamento dei villaggi e del loro contesto paesaggistico e il tessuto rurale delle attività agro-forestali.

L'azione inoltre potrà essere attivata anche nell'ambito dei progetti Pilota PIT e PIF.

L'azione intende dunque rispondere ai seguenti fabbisogni:

- Creare esperienze di buone pratiche di ospitalità turistica replicabili con il sostegno dei fondi POR FESR-FES e PSR FEASR, finalizzate a favorire opportunità di lavoro locali riducendo il pendolarismo lavorativo;
- Invertire il trend di sottoutilizzo del patrimonio immobiliare dei centri storici, il trend negativo demografico, rivitalizzare economicamente i centri storici con azione di indotto anche sulle altre attività ivi presenti;
- Migliorare le condizioni di residenzialità nei centri storici, sia per i residenti che per i fruitori non residenti;
- Sostenere esperienze innovative nel settore ricettivo del turismo escursionistico, itinerari storici-religiosi, didattico storico-naturalistico.



Regione Toscana



L'azione contribuisce indirettamente anche al soddisfacimento degli obiettivi della focus area 3A, 6B del PSR in quanto favorisce investimenti in attività extra-agricole per il rafforzamento delle filiere e per creare nuove opportunità occupazionali per i territori rurali e allo stimolo dello sviluppo locale nelle zone rurali.

L'azione contribuisce inoltre al raggiungimento degli obiettivi trasversali della SISL per i seguenti aspetti:

- Innovazione, in quanto sia i giovani che le nuove imprese, grazie alla maggiore dinamicità ed a un livello di istruzione più elevato, presentano una maggiore propensione all'introduzione in azienda di tecnologie e sistemi di gestione innovativi nonché ad adottare sistemi di gestione sostenibili dal punto di vista ambientale.
- Ambiente, in quanto sia i giovani che le nuove imprese sono maggiormente sensibili ai temi ambientali e più disponibili ad effettuare investimenti rispettosi dell'ambiente.
- Inclusione lavorativa delle fasce più deboli e svantaggiate per produrre buone pratiche in grado di poter mitigare l'incremento del rischio di emarginazione nei momenti di crisi.
- Forte integrazione fra il settore agricolo e gli altri settori economici e gli interventi pubblici nel settore turistico e di rinnovamento dei villaggi;
- Cambiamenti climatici, in quanto si interviene attraverso il sostegno ad investimenti produttivi che favoriscono l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili e l'efficientamento energetico delle strutture o dei cicli produttivi, allo scopo di ridurre le emissioni di gas serra e di mitigare così gli effetti negativi determinati dai cambiamenti climatici.
- L'azione è coerente con la priorità Europa 2020 incentrata sulla crescita "intelligente" che promuove la conoscenza e l'innovazione, "sostenibile" per un'economia più verde ed "inclusiva" che favorisca cioè la coesione e promuova la piena occupazione in particolar modo giovanile.

L'azione è finalizzata a incentivare gli investimenti in attività turistiche delle Micro e



Regione Toscana



Piccole imprese necessarie per la crescita dell'occupazione e lo sviluppo sostenibile delle zone rurali con una particolare attenzione all'occupazione dei soggetti svantaggiati, femminile e giovanile.

Con l'azione si vuole creare o incrementare l'offerta turistica nelle zone rurali, creando le condizioni per la crescita di nuove imprese turistiche e di strutture ricettive nei centri storici, organizzate in sistemi tipo albergo diffuso, attraverso il recupero del patrimonio edilizio esistente, nuove forme di ospitalità che introducano innovazione di processo e di offerta nel settore del turismo didattico, escursionistico. E' previsto anche il sostegno alla realizzazione e qualificazione di strutture complementari alle attività turistiche annesse alle strutture sopra citate per lo svolgimento di attività ricreative e sportive. L'azione intende favorire in particolare la realizzazione di investimenti nel settore turistico privilegiando l'integrazione con il tessuto urbano dei centri storici, con i sistemi degli itinerari storico-naturalistici, con il settore agricolo locale, con riguardo alle produzioni locali, ai mercati locali e alla filiera corta e all'agricoltura sociale.

L'intervento è in linea con l'art. 19 comma 1.b Reg. (UE) n. 1305/2013 e sostiene gli investimenti finalizzati alla creazione di nuova occupazione ed alla crescita economica e sociale del territorio rurale attraverso la nascita e lo sviluppo di attività extra agricole sia produttive che di servizio del turismo. Le attività previste sono finalizzate ad incentivare l'avvio di nuovi soggetti imprenditoriali e lo sviluppo di quelli esistenti al fine di offrire nuove opportunità alle economie locali.

Sono ammissibili esclusivamente le seguente tipologie di investimento:

- 1) Investimenti in sistemi di gestione tipo albergo diffuso entro i centri storici:
  - a) Adeguamento e ampliamento di strutture turistico ricettive, compreso l'acquisto di attrezzature fisse specifiche.
  - b) Adeguamento, ampliamento o realizzazione di servizi ed attrezzature complementari connesse alle strutture turistico-ricettive.
  - c) Interventi di efficientamento energetico e di riduzione del



Regione Toscana



fabbisogno energetico mediante il ricorso a fonti energetiche rinnovabili, nei limiti previsti dagli art. 37 e 38 del Reg. (UE) n. 651/2014.

2) Investimenti in forme di ospitalità integrate entro i sistemi degli itinerari storico-naturalistici, o della RET:

- a) Adeguamento e ampliamento di strutture turistico ricettive, compreso l'acquisto di attrezzature fisse specifiche.
- b) Adeguamento, ampliamento o realizzazione di servizi ed attrezzature complementari connesse alle strutture turistico-ricettive.
- c) Interventi di efficientamento energetico e di riduzione del fabbisogno energetico mediante il ricorso a fonti energetiche rinnovabili, nei limiti previsti dagli art. 37 e 38 del Reg. (UE) n. 651/2014.

3) Investimenti in nuovi modelli di ospitalità su turismo didattico a tema ambientale-storico-etnoantropologico (villaggi ecologici, ospitalità a tema su ricostruzioni storiche tematiche):

- a) Adeguamento e ampliamento di strutture turistico ricettive, compreso l'acquisto di attrezzature fisse specifiche.
- b) Adeguamento, ampliamento o realizzazione di servizi ed attrezzature complementari connesse alle strutture turistico-ricettive.
- c) Interventi di efficientamento energetico e di riduzione del fabbisogno energetico mediante il ricorso a fonti energetiche rinnovabili, nei limiti previsti dagli art. 37 e 38 del Reg. (UE) n. 651/2014.

#### **Collegamenti con altre normative**

- Norme sugli Aiuti di stato;
- Reg. (UE) n. 651/2014 relativo all'esenzione di alcune categorie di aiuti per la



Regione Toscana



definizione di impresa in difficoltà;

- Legge regionale 23 marzo 2000, n. 42 "Testo unico delle Leggi Regionali in materia di turismo (testo coordinato delle leggi regionali n. 42/2000, n. 14/2005, n. 65/2010, n. 74/2012)
- Demarcazione e complementarietà con altri fondi e programmi come riportato al punto 8 della SISL

### **Tipo di sostegno**

Il sostegno è previsto sotto forma di contributo in conto capitale calcolato in percentuale sulla spesa ammissibile.

### **Beneficiari**

Microimprese e piccole imprese (ai sensi della raccomandazione UE n. 361/2003), per le attività previste dal Testo unico della Legge Regione Toscana del Turismo.

### **Costi ammissibili**

- a) Investimenti per il miglioramento di beni immobili;
- b) Opere di riqualificazione e potenziamento dei sistemi e degli apparati di sicurezza;
- c) Opere per l'efficientamento energetico e la copertura del fabbisogno energetico aziendale mediante energia da fonti rinnovabili;
- d) Acquisto e posa in opera di impianti, macchinari, arredi ed attrezzature funzionali agli interventi realizzati, ivi compresi quelli necessari all'attività amministrativa dell'impresa;
- e) Acquisto di hardware e software anche finalizzato all'attività di e-commerce.
- f) Spese generali collegate agli investimenti di cui alle lettere a), b), c), d), ed e), come onorari di professionisti e consulenti, compensi per consulenze in materia di sostenibilità ambientale ed economica, inclusi gli studi di fattibilità.
- g) Gli studi di fattibilità rimangono spese ammissibili anche quando, in base ai loro risultati, non sono effettuate spese a titolo delle lettere a), b), c), d), ed



Regione Toscana



Alta Valdelsa, Appennino Pistoiese, Media Valle e Garfagnana

e). Fra gli studi di fattibilità sono incluse le seguenti tipologie di spesa solo se collegate all'investimento e riconducibili a:

- i. valutazione costi/benefici degli interventi;
- ii. studio delle disponibilità di produzioni del settore primario;
- iii. ricerche e analisi di mercato;

Le spese generali, inclusi gli studi di fattibilità, sono ammesse nel limite del 10%. Il sostegno agli investimenti finalizzati alla produzione di energie da fonti rinnovabili, tipologia di spesa c), è concesso limitatamente agli impianti il cui obiettivo è quello di soddisfare il fabbisogno energetico dell'impresa e che sono dimensionati per una capacità produttiva non superiore al consumo medio annuale combinato di energia termica e elettrica dell'impresa. Non è ammessa la vendita di energia prodotta da fonti rinnovabili. Non è considerata vendita il servizio di "scambio sul posto".

Sono escluse dalle spese di investimento ammissibili:

- le scorte di magazzino;
- gli impianti, i macchinari, gli arredi e le attrezzature ceduti all'impresa dai soci o dagli amministratori dell'impresa stessa o dai loro coniugi o parenti ed affini entro il secondo grado. Sono compresi in questa fattispecie i beni provenienti da società nella cui compagine siano presenti i soci o gli amministratori dell'impresa beneficiaria o i loro coniugi o parenti entro il secondo grado.

**Condizioni di ammissibilità**

1. Le operazioni sostenute devono essere conformi al diritto applicabile unionale e alle disposizioni nazionali e regionali attuative del diritto unionale e rispettare le disposizioni del Capitolo 3 comma 3.3 "Aiuti all'avviamento per attività extra-agricole nelle zone rurali" degli Orientamenti per gli aiuti di Stato nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali 2014-2020;
2. Gli investimenti non devono portare alla creazione di un'attività agricola o essere a favore di un'attività il cui prodotto sia inserito nell'Al. I del TFUE;



Regione Toscana



3. Ai sensi della normativa nazionale, sono previste le seguenti condizioni di elegibilità:
- Regolarità contributiva (L. 27 dicembre 2006, n. 296);
  - Assenza di reati gravi in danno dello Stato e della Comunità Europea (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Dir. 2004/17/CE e 2004/18/CED. - Lgs 12 aprile 2006, n. 163);
  - Assenza di procedure concorsuali (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Dir. 2004/17/CE e 2004/18/CED. - Lgs 12 aprile 2006, n. 163);
  - Certificazione Antimafia per contributi superiori a 150.000 euro (Codice antimafia – D.Lgs 6 settembre 2011, n. 159);

### Principi concernenti la fissazione dei criteri di selezione

I criteri di selezione tengono conto di quanto emerso dall'analisi SWOT e di quanto indicato nei Fabbisogni.

- *Aree territoriali*: tutto il territorio è pariteticamente interessato dalla misura in quanto tutti i comuni sono classificati come *d*) aree rurali con problemi di sviluppo.
- *Tipologia richiedente*:
  - **età del beneficiario**, considerato che la SISL evidenzia la necessità di offrire opportunità di lavoro in loco ai giovani, diviene elemento essenziale per favorire la residenzialità e il rinnovo del tessuto sociale;
  - **grado di aggregazione dei servizi corrisposti**, nella SISL trova compimento la necessità di integrare l'attività e le funzioni turistico-ricettive, con gli altri operatori dei sistemi degli itinerari storico-naturali, delle aree protette e Parchi, nel tessuto urbano dei centri storici, divenendo elemento di aggregazione per altre attività e di rivitalizzazione degli stessi.
- *Tipologia di investimento*: coerenza con la *Piattaforma turismo DGR n. 667/12*.



Regione Toscana



Alta Versilia, Appennino Pistoiese, Media Valle e Garfagnana

Livello di innovazione dell'offerta/prodotto turistico prodotto, iniziative tipo albergo diffuso, collegate ai sistemi degli itinerari storico-naturali e delle aree protette e Parchi, al tema enogastronomico, villaggi ecologici e ospitalità con ricostruzione di ambienti storici per turismo didattico. Il criterio è rapportabile all'obiettivo orizzontale della SISL Energie rinnovabili, Inclusione lavorativa di soggetti svantaggiati, Biodiversità vegetali e animali.

- *Tirocini*: priorità in base al numero di tirocini non curriculari attivati contestualmente all'intervento sostenuto;
- Quando questo tipo di azione viene attivato anche nell'ambito della "Progettazione Integrata" (PIF e PIT), i criteri di selezione tengono conto dei suddetti principi.

Le domande saranno classificate in base al loro punteggio totale e quelle con un punteggio totale al di sotto di un certo livello minimo (da stabilirsi prima dell'emissione dei bandi) saranno escluse dall'aiuto.

### **Importi ed aliquote di sostegno applicabili**

Il sostegno è concesso in forma di contributo in conto capitale fino al 50% del costo totale ammissibile elevabile al 60% in caso di giovani imprenditori o di imprese situate in comuni con indice di disagio superiore alla media regionale.

Il contributo massimo erogabile per beneficiario è di euro 80.000,00.

Il presente sostegno è concesso alle condizioni previste dal Reg. (UE) 1407/2013 "de minimis".

### **Verificabilità e controllabilità delle misure e/o dei tipi di intervento**

#### **Rischio/rischi inerenti all'attuazione delle misure**

Secondo le indicazioni segnalate nelle linee guida "Verificabilità e controllabilità delle misure: valutazione dei rischi e degli errori", segue specifica analisi.

#### **R1 : Procedure di gara per i beneficiari privati.**

Tale rischio è collegato alle sole procedure di selezione dei fornitori per l'acquisto di





Regione Toscana



beni materiali, quali impianti, macchinari, attrezzature e componenti/lavori edili.

### **R2 : Ragionevolezza dei costi**

Il rischio è presente in tutti gli interventi finanziati e le cause possono essere legate al mancato aggiornamento di alcuni dei prezzari di riferimento e alla difficoltà di individuazione del prezzo di mercato reale dei beni o servizi acquistati e del miglior rapporto qualità/prezzo.

### **R3 : Sistemi di controllo e adeguati controlli**

Tale rischio che sposta l'individuazione degli errori solo nella fase finale del procedimento (prima del pagamento) e quindi all'esecuzione effettiva degli interventi, è imputabile alla tipologia di impegni previsti, alla difficoltà di stesura delle domande, alla modalità di rendicontazione, alle difficoltà nel controllo della duplicazione del sostegno, ecc.

E' presente inoltre il rischio che i beneficiari possano presentare domande di aiuto, per lo stesso investimento, anche sui fondi OCM (doppio finanziamento).

### **R7 : Selezione dei beneficiari**

Il sistema per la selezione dei beneficiari non evidenzia rischi specifici, fatto salvo quello collegato a modifiche dei criteri di selezione in corso di programmazione.

### **R8 : Sistemi informatici**

Rischi in merito a tale punto sono collegati alla carenza di informazioni disponibili sulla piattaforma on-line dell'Organismo Pagatore per la presentazione della domanda di aiuto e di pagamento.

### **R9 : Le domande di pagamento**

Difficoltà di realizzazione dell'investimento in totale conformità con quanto approvato, a causa delle inevitabili necessità di adattamento degli interventi alle reali condizioni operative, alle variazioni di mercato, agli imprevisti.

## **Misure di attenuazione**

### **R1 : Procedure di gara per i beneficiari privati.**

Le azioni di mitigazione utilizzate riguardano l'adozione di una procedura di selezione



Regione Toscana



basata su:

- confronto tra almeno 3 preventivi di spesa nel caso di acquisto di beni materiali, quali impianti, macchinari, attrezzature e componenti/lavori edili non a misura o non compresi nelle voci dei prezziari utilizzati;
- presentazione di computi metrici analitici preventivi redatti sulla base delle voci di spesa contenute nei prezziari di riferimento, nel caso di opere a misura (scavi fondazione, strutture, miglioramenti fondiari, ecc.).

### **R2 : Ragionevolezza dei costi**

Per la verifica della congruità e della ragionevolezza dei costi delle singole operazioni si farà riferimento:

- ai prezziari, garantendo l'aggiornamento degli stessi quando necessario, nel caso di realizzazione di opere a misura (scavi fondazione, strutture, miglioramenti fondiari, ecc.);
- all'acquisizione di almeno 3 offerte nel caso di acquisto di beni materiali, quali impianti, macchinari, attrezzature e componenti/lavori edili non a misura o non compresi nelle voci dei prezziari utilizzati.

### **R3 : Sistemi di controllo e adeguati controlli**

- Presenza di un sistema informativo unico per la presentazione delle domande di aiuto/pagamento basato anche su percorsi guidati di compilazione, che facilitano l'individuazione dei costi ammissibili e permettono collegamenti a banche dati certificate per il controllo e le verifiche incrociate dei requisiti di accesso o di selezione e dei contributi erogati.
- Presenza di sistemi informativi di gestione e controllo delle domande di aiuto di pagamento sui vari fondi unionali. La verifica sul doppio finanziamento è assicurata attraverso la consultazione delle informazioni presenti in tali sistemi.
- Utilizzo di fac-simile di atti di assegnazione che riepilogano i punti salienti degli investimenti ammessi, dei tempi di realizzazione, delle modalità di rendicontazione e degli impegni.
- Attività di supervisione delle fasi istruttorie svolta da soggetti diversi dagli istruttori.



Regione Toscana



Alta Versilia, Appennino Pistoiese, Media Valle e Garfagnana

### **R7 - Selezione dei beneficiari**

Si prevede la modifica dei criteri solo nei casi in cui sia effettivamente necessaria e evitando disparità di trattamento tra i richiedenti. Tali modifiche non verranno mai effettuate in corso di attuazione dei bandi e saranno rese note prima della pubblicazione degli stessi.

### **R8 - Sistemi informatici**

Per mitigare i rischi evidenziati si ricorrerà alla elaborazione di manuali specifici per le diverse fasi del procedimento amministrativo (domande di aiuto, istruttorie, domande di pagamento, ecc.), che riguardino le modalità e le tipologie di controlli da effettuare. Utilizzazione nell'esecuzione delle varie fasi del procedimento amministrativo di banche dati o documenti informatizzati certificati di supporto alla presentazione delle domande e all'attività istruttoria. Il sistema informatico predisposto permetterà lo scambio in tempo reale delle informazioni tra tutte le autorità coinvolte. Nel sistema informatico saranno presenti moduli istruttori e liste di controllo in cui verranno registrati gli esiti dei controlli e le modalità di verifica adottate. Inserimento nelle varie fasi di compilazione delle domande o delle istruttorie di avvisi in merito a probabili errori di compilazione.

Partecipazione degli istruttori ad attività formative finalizzate a far conoscere e a facilitare l'utilizzo degli strumenti sopra descritti.

Inoltre è istituito presso l'Autorità di gestione un Gruppo di coordinamento che coinvolge i rappresentanti di tutti i soggetti addetti alla gestione del procedimento e affronta tematiche comuni inerenti l'attuazione del PSR.

### **R9 - Le domande di pagamento**

E' prevista la predisposizione di:

- procedure uniformi per la gestione le varianti in corso d'opera;
- manuali operativi per la gestione della fase di istruttoria della domanda di pagamento;
- moduli istruttori e/o liste di controllo relativi agli elementi oggetto di controllo, alle modalità e agli esiti dei controlli effettuati, che garantiscano uniformità operativa.



Regione Toscana



## Valutazione generale della misura

Il rispetto degli impegni previsti della misura viene effettuato tramite differenti tipologie di controllo:

1. amministrativo, sul 100% delle domande sia di aiuto che pagamento: eseguito sulle domande e sulla documentazione inserita sul Sistema Informativo (S.I.) dell'Organismo Pagatore dai beneficiari e necessarie all'adesione alla misura, alla verifica dell'esecuzione degli interventi finanziati e alla verifica del rispetto degli impegni.
2. visita sul luogo, sul 100% degli investimenti richiesti o ammessi: per ogni domanda deve essere eseguito almeno una visita sul luogo, tranne nei casi previsti dal comma 5 dell'articolo 47 del Reg. (UE) n. 809/2014 di esecuzione del Reg. (UE) n. 1306/2013, al fine di verificare la realtà di quanto riportato nelle domande o l'ammissibilità degli investimenti;
3. controlli in loco: eseguiti ai sensi e con le modalità dell'art. 49 del Reg. (UE) n. 809/2014 di esecuzione del Reg. (UE) n. 1306/2013.